
長岡市

指定緊急避難場所・指定避難所

開設運営マニュアル

(令和8年度作成)

長岡市危機管理防災本部

目次

第1章	はじめに.....	1
1-1	マニュアルの目的.....	1
1-2	長岡市の避難施設.....	3
1-3	基本方針.....	4
1-3-1	避難施設の目的.....	4
1-3-2	避難施設の管理運営の原則.....	4
1-3-3	避難施設で提供する主な支援の内容.....	5
1-4	時期別の避難施設管理運営の全体像.....	5
第2章	事前準備.....	6
2-1	長岡市による事前準備.....	6
2-1-1	地区防災センター職員の指名.....	6
2-1-2	避難施設運営方針の確認.....	6
2-1-3	避難施設の鍵の管理.....	6
2-1-4	物資の管理.....	6
2-1-5	緊急時連絡先の整理.....	7
2-1-6	地域防災への参画.....	7
2-2	避難施設の運営に関わる関係者による事前準備.....	7
2-2-1	避難施設の運営体制の編成及び役割分担の明確化.....	7
2-2-2	施設等の確認.....	7
2-2-3	施設利用計画の確認.....	7
2-2-4	手順の確認.....	8
2-2-5	掲示物等の準備.....	8
2-2-6	避難所運営マニュアル（地域版）等の作成.....	8
2-2-7	訓練の実施.....	9
2-2-8	住民への周知.....	9
第3章	指定緊急避難場所の開設（風水害の場合）.....	10
3-1	開設条件.....	10
3-2	開設指示・連絡.....	10
3-2-1	地区防災センター職員.....	10
3-2-2	施設管理者.....	10
3-3	地区防災センター職員の参集.....	10
3-4	受入れ準備.....	11
3-4-1	施設の解錠.....	11
3-4-2	受付・避難スペースの準備.....	11

3-5	指定緊急避難場所開設の周知	12
3-6	受付	12
3-7	避難者数の報告	12
第4章	指定避難所の開設（地震の場合）	13
4-1	開設条件	13
4-2	開設指示・連絡	13
4-2-1	地区防災センター職員	13
4-2-2	施設管理者	13
4-3	地区防災センター職員の参集	14
4-4	受入れ準備	14
4-4-1	施設の安全確認	14
4-4-2	設備点検	15
4-4-3	施設利用計画の決定及び危険区域への立入禁止	15
4-4-4	施設の解錠	16
4-4-5	施設を利用できない場合	16
4-5	受入れ	16
4-6	受付	17
4-7	避難者数の報告	17
4-8	指定避難所開設の周知・広報	17
4-9	長期化する場合の避難所集約	17
4-9-1	避難所集約の検討	17
4-9-2	避難所集約の注意点	18
第5章	避難所運営	19
5-1	避難所運営委員会	19
5-1-1	設置	19
5-1-2	避難所運営委員会の開催	19
5-1-3	担当編成	20
5-1-4	避難所共通理解ルールの作成・掲示	20
5-2	情報収集	21
5-3	避難者情報の整理・安否確認	21
5-3-1	避難者情報の整理	21
5-3-2	安否確認	21
5-4	避難状況等の調査、取りまとめ及び報告	22
5-5	要配慮者対応	22
5-6	情報提供	24
5-7	避難者滞在スペース	25

5-8	医療、救護	25
5-9	遺体の一時受入れ、管理	25
5-10	相談窓口	25
5-11	簡易トイレ・応急仮設トイレの確保	26
5-12	食料・水の確保と配給	27
5-13	生活物資の確保と配給	28
5-14	ボランティアの受入れ	28
5-15	報道機関対応	29
5-16	防疫に関する対応	29
5-17	ごみに関する対応	30
5-18	防犯	30
5-19	プライバシーの確保	30
5-20	喫煙場所	31
5-21	ペット対策	31
5-22	通信手段の確保	32
5-23	電話対応・呼出し	32
5-23-1	電話対応	32
5-23-2	呼出し	33
5-24	入浴	33
5-25	車中泊への対応	33
5-26	冬季対策	34
5-27	男女共同参画の視点への配慮	34
第6章	避難所の閉鎖	35
6-1	閉鎖の時期	35
6-2	避難者との調整	35
6-3	閉鎖	35
第7章	参考資料	36
7-1	地区防災センター職員業務フロー（風水害の場合）	36
7-2	緊急避難場所受入れ準備チェックシート（風水害の場合）	37
7-3	地区防災センター職員業務フロー（地震の場合）	38
7-4	避難所受入れ準備チェックシート（地震の場合）	39
7-5	避難所運営の流れ（～72時間）	40
7-6	施設利用計画例	42
7-7	備蓄物資	43
7-8	避難所レイアウト例	44
7-9	避難所の共通理解ルール例	45

7-10	ペットの飼育ルール例	46
7-11	ペット同行避難推奨施設	47
7-12	避難所用 Wi-Fi の開放	48
7-13	災害時特設公衆電話の設置	49
第8章	避難施設運営に関する担当・連絡先一覧	50
8-1	災害対策本部	50
8-2	現地災害対策本部	51
8-3	災害ボランティアセンター	53
8-4	衛星携帯電話	54

本マニュアルが適用される指定緊急避難場所・指定避難所の施設名については、マニュアル内に記載しておりません。地域防災計画（資料編）等で確認してください。

第1章 はじめに

1-1 マニュアルの目的

1 このマニュアルは、長岡市の指定緊急避難場所及び指定避難所を開設・運営するための手順等をまとめたもので、関係者が共有して活用します。

(本マニュアルにおいて、指定緊急避難場所と指定避難所を総称する場合は、「避難施設」と表記します。)

【避難施設運営関係者の例】

避難施設運営関係者		説明
市	地区防災センター職員	○長岡市が避難施設に派遣する職員 ○避難施設の開設 ○避難施設運営の全般、各災対部との連絡窓口
	災対避難部	○避難施設の開設・運営事務を所管する災対部 ○開設・運営事務の指揮・統括や物資の手配等
	災害対策本部	○災害応急対策を推進するために長岡市が設置する組織 ○事務局と各業務を所管する複数の災対部
施設 (管理者・職員)		○避難施設の管理者や職員 ○設備や避難者滞在スペースの活用を支援 ○地区防災センター職員と協力し避難施設を開設・運営
災害ボランティアセンター		○災害ボランティアの受入れ・調整を目的とし、災害時に長岡市社会福祉協議会が中心となって設置する組織
関係団体・関係者		○日常のコミュニティ活動を生かし、災害対応に当たる団体 ・自主防災会、町内会など地域で組織されている団体 ・民生委員・児童委員や地区社会福祉協議会など地域の活動に関わる方や団体 ○組織力を生かした避難施設運営に係る活動
避難者		○避難施設に避難される方（住所地は問わない。） ・住居を失った一般被災者 ・通勤者等の帰宅困難者 など ○避難施設運営に係る活動への自主的な取組

- 2 このマニュアルは原則を示したものですので、地域・地区における協議に基づき取扱いを変更することも可能です。その場合は、変更の可否をあらかじめ危機管理防災本部と協議してください。
- 3 支所地域においては、適宜読替えを行った上で用います。また、支所地域の特性に応じた取扱いについては、各支所で別に定めます。

【読み替えの例】

- 災害対策本部 → 現地災害対策本部
- 危機管理防災本部 → 地域振興・市民生活課

1-2 長岡市の避難施設

【避難施設の分類】

分類	内容
指定緊急避難場所	<ul style="list-style-type: none"> ○災害による危険が差し迫った状況や発災時において、緊急的に避難し、身の安全を確保するための場所 ○長岡市では、「洪水」「崖崩れ、土石流及び地滑り」「津波」の3つの災害を対象として、その種別ごとに指定しています。 ○災害発生時には、はじめに指定緊急避難場所として開設し、長期避難が生じる際は、一部を除いて同じ施設が指定避難所に移行します。（地震の場合は、はじめから指定避難所として開設します。）
指定避難所	<ul style="list-style-type: none"> ○被災により自宅に戻れなくなった場合など、被災者が避難生活を送るための施設
地区防災センター	<ul style="list-style-type: none"> ○地区の拠点施設として市長が指定する施設 ○災害発生時の初動対応に必要な物資を備蓄しています。それ以外の物資は、その他の指定避難所と同様に災害発生後に配送されます。 ○災害の状況に応じて救護所を併設し、負傷者を救護します。
指定福祉避難所	<ul style="list-style-type: none"> ○高齢者や障害のある方、乳幼児、妊産婦など、災害発生時に配慮を要する方が避難する施設 ○機能に応じて、福祉避難室と福祉避難所があります。（重い障害等があり専門の介護等が必要な方は、指定福祉避難所のほか、緊急受入施設（民間の特別養護老人ホームなど）に避難することができます。）
福祉避難室	<ul style="list-style-type: none"> ○主に地区防災センターに設置される、一般避難者のスペースとは区切られた部屋等 〔主な対象者〕乳幼児や妊婦、軽い障害のある方、介護士の支援が不要な高齢者
福祉避難所	<ul style="list-style-type: none"> ○避難の長期化が予想され、集団での生活が困難な方で何らかの介助が必要な避難者がいる場合に開設する施設 ○医療や介護などの専門スタッフが常駐します。 ○災害発生から72時間以内が開設の目安です。 〔主な対象者〕新生児や産婦、中度の障害のある方、介護士の支援が必要な高齢者
【参考】 子育てあんしんの避難所	<ul style="list-style-type: none"> ○発災から概ね72時間、母子が安心して避難できるよう開設する施設 ○母子特有の物資の提供や、相談対応等を行います。 〔主な対象者〕主に日頃から子育ての駅を利用している0歳児とその母親、妊婦
【参考】 住民が開設する一時的な避難所	<ul style="list-style-type: none"> ○住民が集会所、公民館等で自主的に開設する避難所 ○市職員は常駐せず、住民により運営 ○市が開設する避難施設と同様に、物資等は市が支援
【参考】 届出避難所	<ul style="list-style-type: none"> ○上記の「住民が開設する一時的な避難所」のうち、あらかじめ市に届出されている施設（令和8年4月1日施行）

1-3 基本方針

1-3-1 避難施設の目的

避難施設は、災害時に緊急的に住民等の安全を守るほか、災害により住家を失った住民等を一時的に滞在させるための施設です。

避難施設以外（在宅・車中等）に避難している住民に対しては、情報、必要物資を提供するための拠点となります。

【避難施設を必要とする被災者の例】

- 避難施設への避難が必要な者
 - ・水害時の「長岡方式の避難行動」による知人・親戚宅への避難や在宅避難が困難な者
 - ・避難情報が発令されるなど災害の発生が迫っているため、緊急避難の必要がある者
 - ・住居が被害を受けて、居住することができなくなった者
 - ・ライフラインの被害により、在宅での日常生活の継続が困難な者
- 避難施設以外に避難している者
 - ・災害に関する情報を求めている者
 - ・流通の混乱等により、日常生活の継続に必要な物資の入手が困難な者

1-3-2 避難施設の管理運営の原則

- 1 住民の命を守るため、地区防災センター職員と施設管理者、自主防災会等地域の関係団体の三者が協力して、避難施設の迅速な開設に努めます。
- 2 命の確保を最優先とした上で、良好な生活環境の確保に努めます。

【良好な生活環境の例】

- 安全性の確保 ○居住性の確保 ○生活物資の確保
- 保健医療サービスの確保 ○プライバシーの確保

- 3 管理運営は、地区防災センター職員を中心とし、関係者が協力して行います。
- 4 地区防災センター職員だけで管理運営に当たることは難しいので、自主的で円滑な運営ができるよう、地域住民の代表や施設管理者などで構成する避難所運営委員会を設置し、避難施設の運営に関わる事項の協議、決定をします。
- 5 避難施設では、避難者相互の摩擦や誤解を減らし、少しでも過ごし易くするため、避難施設の共通理解ルールを尊重します。その内容は7-9 避難所の共通理解ルール例（45 ページ）を参考として、各避難施設で決定します。
- 6 生活支援は、公平に行うことを原則とします。ただし、避難スペースや支援物資が限られた状況においては、要配慮者など、特に配慮が必要な方から優先的に対応します。

- 7 男女共同参画の視点を持って運営に取り組みます。
- 8 物資、サービスの提供等に当たっては、避難施設以外で避難している住民にも支援を行います。
- 9 地区防災センターは、地区内のその他の避難施設の状況を的確に把握し、その統括、指揮を行います。

1-3-3 避難施設で提供する主な支援の内容

- 1 安全の確保
- 2 生活場所の提供
- 3 水、食料、物資の提供
- 4 健康の確保
- 5 衛生的環境の提供
- 6 負傷者の救護活動（地区防災センターのみ）
- 7 生活情報、再建情報の提供

1-4 時期別の避難施設管理運営の全体像

時期に応じて適切に対応し、円滑な避難施設管理運営を目指します。

【時期ごとの全体像】

時期	内容
平時	災害の発生に備えて、関係者が避難施設運営の準備を進める時期です。
初動	災害発生直後の混乱状態の中で、避難施設の安全確認や利用・運用方法を決定した上で、避難者の受入れを開始する時期です。
展開	災害発生直後の混乱が収まった中で、避難者を中心とした避難施設運営の確立に努める時期です。
安定	避難施設運営が円滑になり、生活に落ち着きに戻る一方で、長期化に伴う被災者の心身の抵抗力が低下する時期です。避難者ニーズの多様化・高度化が進む中で、柔軟な対応が必要となります。
撤収	帰宅や仮設住宅等への入居により、避難施設での生活の必要性が低くなる時期です。生活再建に向けた避難者支援と避難施設の復旧が必要となります。

第2章 事前準備

2-1 長岡市による事前準備

2-1-1 地区防災センター職員の指名

市長は、市職員の中から地区防災センター職員を指名します。また、地区防災センター職員の中から地区防災センター長と副地区防災センター長を指名します。

これらは、毎年4月に実施します。

2-1-2 避難施設運営方針の確認

地区防災センター職員は、前年度の地区防災センター職員からの引継ぎと現地確認を通じて、開設・管理運営方法を確認します。

2-1-3 避難施設の鍵の管理

- 1 地区防災センター長は、各避難施設の鍵を管理する職員等を決定します。また、危機管理防災本部が作成する施設合鍵台帳に鍵管理者を入力します。
- 2 鍵の管理者は、善良な管理者の注意をもって合鍵を適切に管理します。
- 3 支所地域の避難施設については、現地災害対策本部において鍵を管理している場合があります。
- 4 令和6年度より避難所解錠手段の多重化を進めており、小・中学校については、学校開放用の体育館の合鍵を地区内のコミュニティセンター又は自主防災会でも管理しています。震度5強以上の地震が発生した際、職員や施設管理者が参集できない場合は、地区内の自主防災会役員が解錠、安全確認等をした上で、避難者の受入れを実施することが可能です。

2-1-4 物資の管理

地区防災センター職員は、毎年5月～6月の現地確認において、避難施設内に備蓄されている物資が使用できる状態か確認し、不足や不具合がある場合は危機管理防災本部に報告します。その際、自主防災会等地域の関係団体から要望があれば、一緒に現地確認を行います。

各災対部は、備蓄品以外の必要物資を調達する方法（流通在庫の活用、行政間の応援協定、救援物資等）について、あらかじめ検討しておきます。

2-1-5 緊急時連絡先の整理

地区防災センター長は、危機管理防災本部が主催する防災対策研修会や現地確認等の機会を利用して、地区内の緊急連絡先の整理を行います。

地区防災センター職員は、情報伝達が円滑に行えるよう、長岡市職員一斉携帯メールシステム（以下、一斉メール）にメールアドレスを登録します。また、個人保有のスマートフォンにLoGoチャット（令和8年度中にTeamsチャットに移行予定。以下、チャット）を設定します。

2-1-6 地域防災への参画

地区防災センター職員は、地区の防災会議や避難訓練等に積極的に参加し、日頃から自主防災会等地域の関係団体との関係構築に努めます。

2-2 避難施設の運営に関わる関係者による事前準備

2-2-1 避難施設の運営体制の編成及び役割分担の明確化

避難施設の運営に係る組織体制について地域の関係者間で協議し、避難所運営委員会の編成等、平時からの準備に努めます。

災害時の混乱を防ぐため、各業務を把握の上で、地区防災センター職員、施設管理者、自主防災会等で協力して各地域版の避難所運営マニュアルを作成するなど、平時から役割分担を定めておくことが有効です。

2-2-2 施設等の確認

避難施設の開設・運営に必要な情報について、関係者間で共有化を図ります。

【情報の例】

- 施設のレイアウト ○避難施設の運営で使用する設備
- 地区防災センターに備蓄されている物資の保管場所・数量
- 施設及び避難経路で想定される災害（ハザードマップ等により確認）

また、施設管理者は、改修工事等により避難施設の形状や設備に大きな変更が生じる場合は、危機管理防災本部に連絡します。

2-2-3 施設利用計画の確認

施設において、避難者滞在スペース等を施設管理者の協力を得ながら確認します。また、避難者の受入れに不適切な場所や使用施設の優先順位について、7-6

施設利用計画例（42 ページ）を参考に事前に検討を行い、関係者間で相互理解を得ておきます。

【避難者受入れを避ける場所の例】

- 校長室、館長室等施設管理者の部屋
- 職員室、事務室、保健室
- 給食室、調理室
- 放送室・会議室・物資保管場所など、施設管理に重要な部屋

【避難施設等での各種スペースの例】

- 本部
- 避難者滞在スペース
- 受付
- 仮設トイレ設置場所
- 要配慮者用スペース
- 体調不良者用スペース
- 物資保管場所
- 救護場所及び医療処置室
- 子どもの遊べる場所
- ごみ集積場所
- 男女別更衣室
- 男女別物干場
- 洗濯場
- ペット用スペース
- 車中泊希望者の駐車場所
- 喫煙場所
- 遺体安置場所
- 緊急車両駐車場所

【レイアウトを検討する際の留意点】

- 通路の確保…車いすの通行も想定した幅員確保など
- プライバシーへの配慮…授乳室、更衣室の設置など
- 円滑な情報伝達への配慮…わかりやすい場所への掲示板の設置など
- 性別の違いへの配慮…物干し場や仮設トイレの男女別の設置など
- バリアフリーへの配慮…日常使用する場所に段差がないかなど
- 衛生面への配慮…ゴミやトイレの悪臭から居住スペースを隔離するなど

2-2-4 手順の確認

避難施設開設から運営までの手順について確認します。

【確認しておくことの例】

- 解錠方法
- 安全確認方法
- 避難者受入方法
- 名簿整理方法
- 施設の利用方法
- 避難所外避難者（在宅・車中など）の対応
- 避難施設共通理解ルール

2-2-5 掲示物等の準備

避難施設での共通理解ルール、配置図、案内表示を事前に作成し、準備しておきます。

2-2-6 避難所運営マニュアル（地域版）等の作成

関係者での協議結果に基づき、避難所運営マニュアル（地域版）を作成し、地域で共有します。

【地域版への記載内容の例】

- 関係者一覧
- 役割分担
- 地域で定めた運営ルール など

2-2-7 訓練の実施

マニュアルの習熟と課題の抽出を目的として、開設・運営訓練を年1回以上実施します。

2-2-8 住民への周知

地域住民や関係者に対して、避難施設に関する情報を伝えて共有を図ります。

【周知すべき情報の例】

- 避難施設の場所
- 避難施設の開設要件
- 地域で定めた運営ルール
- 避難施設運営への住民の参画
- 避難生活に備えた家庭での準備（備蓄・非常持ち出し袋など）の推進

第3章 指定緊急避難場所の開設（風水害の場合）

3-1 開設条件

災害対策本部の判断により、災害の状況に応じて一部の指定緊急避難場所を開設します。

3-2 開設指示・連絡

3-2-1 地区防災センター職員

災対避難部が、一斉メールにより開設する指定緊急避難場所を地区防災センター職員に指示します。

3-2-2 施設管理者

○開設する指定緊急避難場所が市有施設の場合

災対避難部からの連絡を受けた施設所管部署が、施設管理者に対して連絡します。

○開設する指定緊急避難場所が市有施設でない場合

災対避難部が施設管理者に対して連絡します。

3-3 地区防災センター職員の参集

- 1 地区防災センター職員は、災対避難部からの指示を受け、開設を担当する指定緊急避難場所へ参集します。
- 2 地区防災センター長は、あらかじめ配属された地区防災センター職員での対応が困難と判断される場合、災対避難部に対して開設する避難場所の変更や必要な人員確保について協議します。
- 3 地区防災センター職員は、様式5「従事者台帳」により従事職員の勤務予定・実績を災対避難部に報告します。庶務事務システムへの入力等については、危機管理防災本部から別途指示します。

3-4 受入れ準備

受入れ準備は、7-1 地区防災センター職員業務フロー（36 ページ）及び7-2 緊急避難場所受入れ準備チェックシート（37 ページ）を参考にして迅速に行います。

3-4-1 施設の解錠

- 1 施設の解錠は、開設指示の時間帯と地区防災センター職員の合鍵の所持状況により以下のとおり行います。

【施設の解錠方法】

開設指示の時間帯	地区防災センター職員の合鍵の所持状況	解錠方法
施設職員がいる時間 (平日の日中など)		解錠済み（施設職員）
施設職員がいない時間 (休日、夜間、早朝など)	あり	地区防災センター職員、施設職員のうち早く到着した者が解錠
	なし	施設職員が解錠

- 2 地区防災センター職員は、施設の解錠後、内閣府「新物資システム「B-PLo」（以下、内閣府システム）」への登録により、指定緊急避難場所の開設を災対避難部に報告します。
内閣府システムが使用できない場合は、チャットや電話など他の手段により開設を報告します。
- 3 内閣府システムの操作方法は、別冊「新物資システム（B-PLo）操作マニュアル（PC版・スマホ版）」で確認してください。

3-4-2 受付・避難スペースの準備

- 1 地区防災センター職員は、施設職員や自主防災会等と連携して受付及び避難者滞在スペースの準備を行います。
- 2 洪水の場合は、対象河川の想定浸水深を踏まえて、浸水しない高さの階に滞在スペースを設けます。

3-5 指定緊急避難場所開設の周知

災害対策本部は、避難情報の発出に合わせてエリアメール、緊急速報メール、電話配信サービス等により指定緊急避難場所の開設を住民に周知します。

3-6 受付

- 1 避難者を受け入れる際は、自主防災会等の協力を得ながら避難者へ様式6「避難者名簿（世帯単位）」を配布し、世帯ごとに記入してもらいます。
- 2 開設当初の混乱などで受付をすることが難しい場合は、避難者を一旦施設に入れ、混乱が収束した後に受付します。特に、悪天候の場合などは、受付のために外で並んで待たせることがないように注意します。

3-7 避難者数の報告

- 1 地区防災センター職員は、内閣府システムにより速やかに避難者数を災対避難部へ報告します。報告については、数値等の精度より迅速性を優先します。
内閣府システムが使用できない場合は、チャットや電話など他の手段により報告します。
- 2 風水害の場合は、指定緊急避難場所の一時的な開設にとどまり、指定避難所に移行せずに閉鎖することもあります。

第4章 指定避難所の開設（地震の場合）

4-1 開設条件

○震度5強以上を観測した場合

災害対策本部からの指示を待たず、震度5強以上を観測した地域の地震に対応した（耐震化済み）指定避難所を全て開設します。

○震度5弱以下を観測した場合

災害対策本部の判断により、災害の状況に応じて全て又は一部の指定避難所を開設します。

※震度は地域単位で判断しますが、「震度5強以上」が市内複数の地域にわたって観測された場合、市民の安全確保という観点から、震度5弱以下の地域も含めて、市内全域の地震に対応した指定避難所の開設を指示することがあります。

4-2 開設指示・連絡

4-2-1 地区防災センター職員

各地域の震度に応じて、下記のとおり開設指示の有無が異なります。

【地区防災センター職員への指示方法】

震度	開設する避難所	指示方法
震度5強以上	地震に対応した指定避難所 全て	なし ※震度5弱以下の地域も含めて、 一斉メールにより、全地域での 開設を指示する場合あり
震度5弱以下	全て・一部	一斉メールにより開設する指定避難所を指示

4-2-2 施設管理者

○開設する指定避難所が市有施設の場合

災対避難部からの連絡を受けた施設所管部署が、施設管理者に対して連絡します。

- 開設する指定避難所が市有施設でない場合
災対避難部が施設管理者に対して連絡します。

4-3 地区防災センター職員の参集

- 1 震度5強以上の地震が発生した場合は、一斉メールによる本庁第3次出動体制移行の通知により、開設を担当する指定避難所へ自主的に参集します。なお、旧耐震基準の建物や、洪水の緊急避難場所のみ指定されている施設は開設しないため、災害種別ごとの開設すべき施設をあらかじめ確認しておきます。
- 2 震度5弱以下の地震が発生した場合は、災対避難部からの指示に応じて開設を担当する指定避難所へ参集します。
- 3 地区防災センター長は、あらかじめ配属された地区防災センター職員での対応が困難と判断される場合、災対避難部に対して開設避難所の変更や必要な人員確保について協議します。
- 4 地区防災センター職員は、様式5「従事者台帳」により従事職員の勤務予定・実績を災対避難部に報告します。庶務事務システムへの入力等については、危機管理防災本部から別途指示します。

4-4 受入れ準備

受入れ準備は、7-3地区防災センター職員業務フロー（38ページ）及び7-4避難所受入れ準備チェックシート（39ページ）を参考にして迅速に行います。

4-4-1 施設の安全確認

- 1 地区防災センター職員は、施設管理者や自主防災会等と協力し、二次災害防止などのため、様式1「避難所開設チェックリスト」を用いて、指定避難所の安全確認を実施します。
- 2 安全確認前に、避難者に対して建物外で待機するよう呼びかけます。
- 3 安全確認時は従事者の安全を最優先し、危険が想定される建物等には近づかず、安全な場所から目視により、建物の周辺や外観、建物の内部の順に確認します。
また、安全確認中に余震等があった場合は作業を中断し、速やかに安全な場所へ退避します。
- 4 安全確認の結果、危険と判断される場合は、避難者を受け入れません。既に避難者がいる場合は、別の指定避難所等へ誘導します。

【建物が危険と判断されるケース】

- 建物全体又は一部の崩壊、落階、著しい傾斜
- 基礎の著しい崩壊、上部構造とのずれ

- 5 安全確認の結果、危険と判断するに至らない程度の損傷があった場合は、災対避難部へ応急危険度判定を要請します。応急危険度判定は、災対避難部から依頼を受けた災対被害調査部が実施します。
- 6 応急危険度判定の結果、危険又は要注意と判定された建物には、避難者を受け入れません。既に避難者がいる場合は、別の指定避難所等へ誘導します。

【応急危険度判定結果と避難所使用判断】

応急危険度判定結果		避難所使用判断
段階	内容	
安全	使用可能	避難所使用可
要注意	必要な改修工事を行い、その完成検査に合格した後であれば使用可能	避難所使用可否は損傷程度により判定
危険	改築又は大規模な補強工事を行わなければ使用不可	避難所使用不可

4-4-2 設備点検

- 1 施設機能の確認のため、上水道、下水道、ガス、電気、放送設備、外部への通信設備（電話、ファックス、メール）等の状況を調べます。
- 2 放送設備等が無い又は使用不能の場合は、拡声器、メガホンなどを準備します。

4-4-3 施設利用計画の決定及び危険区域への立入禁止

- 1 **7-6**施設利用計画例（42 ページ）を参考に施設利用計画を決定し、表示等によって避難者に周知できるようにします。
- 2 施設管理業務や避難者への共通サービスに必要なような部屋は、避難者の滞在スペースとはしません。
- 3 避難者数に応じて、避難者の滞在スペースを決定します。
- 4 高齢者・乳幼児・妊産婦・傷病者や障害者など要配慮者については、個人の状況を考慮した場所を準備します。

- 5 施設の安全確認や応急危険度判定の結果、危険又は要注意と判断された場所については、避難者等が立ち入ることのないよう、ロープ・看板等を使用して避難者への周知を図ります。この場合、夜間においても危険な場所であることが判断できるよう照明等に工夫をします。

4-4-4 施設の解錠

- 1 地区防災センター職員は、施設利用の安全が確認された場合は施設を解錠し、内閣府システムへの登録により、指定避難所の開設を災対避難部に報告します。
- 2 内閣府システムが使用できない場合は、チャットや電話など他の手段により開設を報告します。
- 3 内閣府システムの操作方法は、別冊「新物資システム（B-PLo）操作マニュアル（PC版・スマホ版）」で確認してください。

4-4-5 施設を利用できない場合

- 1 安全確認の結果、施設の利用ができない場合は、地区防災センター職員や施設管理者は、自主防災会等の協力を得て、避難者を近隣の指定避難所等に誘導します。
- 2 地区防災センター職員は、災対避難部にチャットや電話などにより、施設を利用できない旨を報告します。

4-5 受入れ

- 1 避難所に受け入れる避難者は、次のような被災者を対象とします。（居住地は問わず受け入れます。）
 - 住居を失った一般被災者
 - 高齢者・乳幼児・妊産婦・傷病者や障害者などの要配慮者
 - 通勤者などの帰宅困難者
- 2 地震時は、災害発生後1時間以内の受入れ開始を目標とします。
- 3 避難者の滞在スペースでは、できるだけ地域ごとにまとまってもらいます。
- 4 要配慮者に対しては、それぞれに適した場所に誘導します。また、要配慮者は避難に時間を要する傾向にあるので、遅れて避難所に到着した要配慮者の場所をあらかじめ確保するなど注意します。
- 5 避難者の自家用車については、緊急車両の通行を確保するため、施設管理者と協議の上で駐車場所等を決定します。学校グラウンドなど、本来、車両の乗り入れが認められない場所は、施設管理者の許可なく駐車させないよう注意します。

4-6 受付

- 1 避難者を受け入れる際は、自主防災会等の協力を得ながら避難者へ様式6「避難者名簿（世帯単位）」を配布し、世帯ごとに記入してもらいます。
- 2 開設当初の混乱などで受付をすることが難しい場合は、避難者を一旦施設に入れ、混乱が収束した後に受付します。特に、悪天候の場合などは、受付のために外で並んで待たせることがないように注意します。

4-7 避難者数の報告

地区防災センター職員は、内閣府システムにより速やかに避難者数を災対避難部へ報告します。報告については、数値等の精度より迅速性を優先します。

内閣府システムが使用できない場合は、チャットや電話など他の手段により報告します。

4-8 指定避難所開設の周知・広報

指定避難所を開設した場合は、張り紙や立て看板等を入口付近に設置するほか、屋外スピーカー、拡声器などを利用して、地域の住民に周知・広報します。また、施設の損傷等により指定避難所の開設ができない場合も、同様の方法で周知・広報します。

4-9 長期化する場合の避難所集約

震度5強以上の地震が発生した際は、地震に対応した指定避難所を全て開設しますが、開設担当職員だけでは長期の避難所運営はできません。地区防災センター長は、地区内の被害や余震の状況、避難者数などにより、地区防災センターやコミュニティセンターなどへ避難者を集約し、長期化に対する体制を整えます。

4-9-1 避難所集約の検討

- 1 地区防災センター長は、地区内の各避難所について、職員の出動状況、避難者数、自主防災会等の運営協力者の状況を確認し、集約の可否及び集約すべき避難

所を検討します。

- 2 集約検討の時期としては、避難所での宿泊が必要になった場合を一度目の目安とします。
- 3 集約する避難所は、原則として小・中学校等の地区防災センターとします。ただし、避難者数が少ない場合は、施設の通常利用も考慮し、コミュニティセンターなど小規模な施設とします。
- 4 避難者がいる場合は、集約することになった際に移動が可能か確認します。確認する際は、無理に同意させることが無いよう注意が必要です。
- 5 自主防災会等の運営協力者がいる場合は、地区防災センター職員だけで決定するのではなく、集約について避難所運営委員会等で意見を伺います。
- 6 集約の目途が立った場合、災対避難部に連絡し、避難所の集約について協議します。集約のタイミングなどは、災対避難部の指示に従ってください。

4-9-2 避難所集約の注意点

- 1 集約された避難所の運営については、原則、地区防災センター内の職員で交代勤務を行います。自主防災会等の協力者と連携し、長期にわたって運営が可能となる体制を整えてください。職員が不足する場合は、災対避難部又は災対総務部総務班（人事課）に応援を依頼します。
- 2 集約化によって閉鎖する避難所については、集約した旨を入口に掲示するほか、可能な範囲で施設管理者から一時残っていただくなど、新たな避難者への周知を図ります。なお、「ながおか防災ホームページ」や「ながおかDメールプラス」などでも周知します。
- 3 集約することによって毛布やパーティションなどの物資が不足する場合は、可能な限り各避難所から集約先に運搬します。運搬が難しい場合や運搬しても不足する場合は、内閣府システムで物資を要請します。
- 4 集約された避難所においても、避難者の良好な生活環境が整えられるよう、一人あたりの生活スペースの確保（約3.5㎡）やパーティションなどでのプライバシー確保のほか、男女共同参画の視点を持って避難所環境を整えます。
- 5 集約後、再び震度5強以上の地震があった場合は、原則として、閉鎖した避難所を改めて開設することになります。自主防災会等の協力者と協議し、対応を災対避難部に報告してください。

第5章 避難所運営

5-1 避難所運営委員会

5-1-1 設置

- 1 避難生活の長期化が見込まれる場合は、自主的で円滑な避難所の運営が行われることを目的として、できるだけ速やかに避難所運営委員会を設置します。

【避難所運営委員会の主な役割】

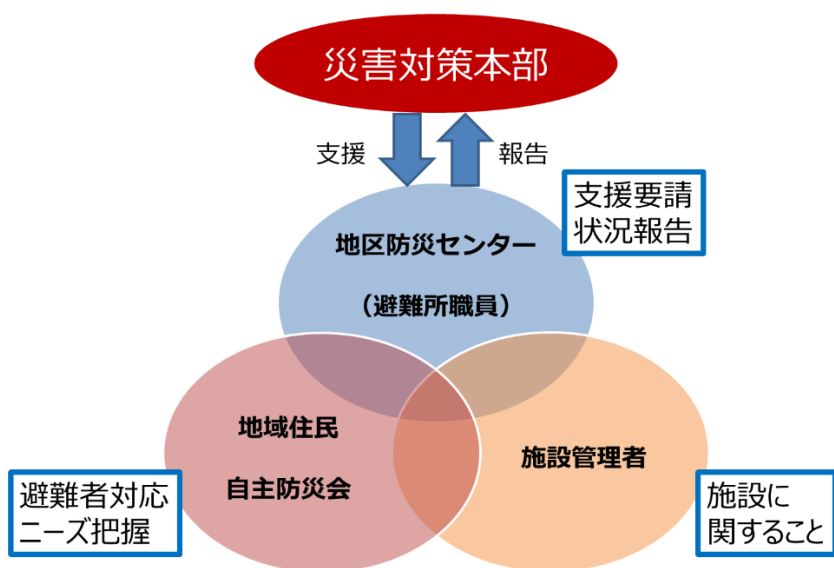
- 避難所運営のルール決定
- 避難所の良好な生活環境の確保
- 避難者ニーズの取りまとめとニーズへの対応
- 災対避難部との連絡調整
- 避難者への情報提供

- 2 避難所運営委員会の構成は、次のとおりとしますが、地域性を考慮して変更しても構いません。
 - 地区防災センター職員
 - 施設管理者・施設職員
 - 自主防災会（町内会）役員等
- 3 避難所運営委員会の構成に性別や年代の偏りが無いよう配慮し、女性の4割以上の参画を原則とします。
- 4 避難所運営委員会を統括するため、会長、副会長を選出します。
- 5 ボランティアは、原則として構成員としませんが、長期にわたり避難所で活動するボランティアで、委員会に認められた場合は参画を認めます。
- 6 避難所運営委員会の構成員は、避難者や外部の人から見分けやすいようにビブスなどを身につけます。
- 7 施設管理者・施設職員は、施設の通常業務を再開することが本来の業務となりますので、過度な負担がかからないよう配慮します。

5-1-2 避難所運営委員会の開催

- 1 避難所内の状況を共有するとともに、相互の意見交換を行い、必要事項を協議するため、必要に応じて会議を開催します。
- 2 避難所運営委員会の会長は、会議を招集して議長となります。
- 3 避難所運営委員会では内容を記録し、可能な限り避難者に公表します。また、必要に応じて災対避難部に情報提供します。

参考：避難所における三者の役割



5-1-3 担当編成

避難所運営委員会の具体的な運営のため、各業務担当を設置します。設置するチームと業務内容は、次の例を参考として避難状況等に合った形で編成するものとします。

【業務担当チームの編成例】

- 総務チーム 避難所運営業務全般の取りまとめ、避難所内の秩序維持、被災者からの相談受付、委員会の事務局
- 名簿チーム 名簿の作成及び管理、避難者の呼出し対応
- 物資チーム 食料・生活物資の配給、不足物資の取りまとめ
- 救護チーム 負傷者への対応、要配慮者への支援
(救護所が開設されている場合は、救護所業務への協力)
- 衛生チーム 避難所衛生環境の管理
- 広報チーム 避難者向け情報の管理及び提供

5-1-4 避難所共通理解ルールの作成・掲示

- 1 避難所運営委員会で協議し、7-9 避難所の共通理解ルール例（45 ページ）を参考として避難所共通理解ルールを作成します。
- 2 作成したルールを、避難所の出入口等の目立つ場所に掲示又は板書し、避難者に対して周知を図ります。

5-2 情報収集

避難所及び地域の実態把握（ライフラインの復旧状況等）に努め、必要に応じて避難住民への周知と災対避難部への報告を行います。

5-3 避難者情報の整理・安否確認

5-3-1 避難者情報の整理

- 1 避難所の各種支援の基礎とするため、受付時は、必ず様式6「避難者名簿（世帯単位）」を記載してもらいます。また、退所の際には、事前に退出日と転出先を担当者に連絡することを伝えます。
- 2 提出された様式6「避難者名簿（世帯単位）」は、安否確認の問合せや退去管理、食料、物資の需要数量把握等に活用するので、検索等が容易に行えるよう組順、アイウエオ順、町順などの工夫をして整理します。
- 3 担当者は、避難者情報を把握するため、様式6「避難者名簿（世帯単位）」をもとに様式7「避難者名簿（一覧）」を作成します。
- 4 担当者は、退所の申出があったときは、退所者から様式6「避難者名簿（世帯単位）」にその内容を記載してもらい「退所者名簿」としてまとめておきます。なお、退所者が大量にいる場合や混乱していて名簿の所在が不明の場合は、付箋などに記入してもらい、後で整理します。
- 5 在宅避難者や車中避難者に対しては、玄関入口等に掲示するか、拡声器などを使って登録するよう周知します。登録しないと食事等の提供が受けられない旨を伝えてください。
- 6 把握した避難者数は、担当者以外の者でも常に把握できるようホワイトボード等を活用して表示しておきます。
- 7 避難者情報は個人情報になりますので、慎重に取り扱います。
- 8 避難者情報を整理する際は、要配慮者の把握に漏れが無いよう注意します。

5-3-2 安否確認

- 1 電話や窓口で安否確認の問合せがあったときは、様式7「避難者名簿（一覧）」及び様式6「避難者名簿（世帯単位）」の④を確認し、対応します。
- 2 照会者の身分確認を行うとともに、記録を残します。
- 3 できる限り、避難者に照会者の確認をとるなど慎重に対応します。

- 4 当該施設に該当者が避難していないと確認できた場合は、その他の避難所に連絡し、できる限り安否の確認に努めます。

5-4 避難状況等の調査、取りまとめ及び報告

- 1 担当者は、避難状況等を取りまとめた上で、内閣府システムにより災対避難部へ報告します。内閣府システムが使用できない場合は、チャットや電話など他の手段により報告します。

【報告事項の例】

- ・ ライフライン状況 ・ 避難者数（避難所外避難者も別途報告）
- ・ 世帯数 ・ 要配慮者数（高齢者、障害者、妊産婦、乳幼児、外国人の内訳）
- ・ ペット同行避難者 ・ 段ボールベッド、パーティション使用数
- ・ その他（施設状況、地域の被災状況など）

【報告時期】

	内容	報告時期
第1報	開設報告	開設後速やかに
第2報	避難状況報告	開設後、概ね2時間後
第3報	避難状況報告	第2報後、概ね2時間後
第4報以降	避難状況報告	災害発生後48時間以内は、第3報以後3時間ごと

- 2 緊急の連絡を要する場合は、速やかに災対避難部へ状況を報告します。
- 3 災対避難部は、避難所からの報告に応じて、担当する災対部へ情報提供と対応依頼を行います。

5-5 要配慮者対応

- 1 要配慮者とは、災害時に特に配慮を要する方のことで、次のような方を指します。

【要配慮者の例】

- ・ 高齢者 ・ 障害者 ・ 傷病者 ・ アレルギーを持つ人
- ・ 乳幼児 ・ 妊産婦 ・ 日本語があまりできない外国人

- 2 介護が必要な高齢者や乳幼児等に対しては、それぞれに適した場所を確保するとともに、必要な物資を速やかに配給します。避難所での生活が困難な方については、災対福祉部に緊急対応を要請します。

【要配慮者の対応イメージ】

種類	対象
要配慮者向けスペース (各避難施設)	下記以外で、配慮を必要とする方
福祉避難室(地区防災センター)	<ul style="list-style-type: none"> ・高齢者(要支援1～要介護1) ・障害者(軽度～中度) ・乳幼児・妊婦 } 介護士等の支援が不要な方
福祉避難所 (災対福祉部対応)	<ul style="list-style-type: none"> ・高齢者(要支援1～要介護1) ・障害者(軽度～中度) ・新生児・産婦 } 介護士等の支援が必要な方
緊急受入施設 (災対福祉部対応)	<ul style="list-style-type: none"> ・高齢者(要介護2以上) ・障害者(重度)
緊急入院	医療的な処置が必要な方

- 3 要配慮者の状況に応じた対応をするに当たり、専門の者が必要な場合は、災対福祉部に支援を要請します。

【支援の例】

対象	支援	依頼先
要介護者	ホームヘルパー	災対福祉部
疾患を有する者	医療関係者	医療救護本部
ろうあ者	手話通訳者	災対福祉部
外国人	通訳者	災対総務部外国人対応班

- 4 障害者等への情報伝達は困難なので、伝達方法を工夫します。また、情報伝達が他の避難者より遅れないよう注意します。

【方法の例】

対象	方法
聴覚障害者	筆記、手話通訳
盲ろう者	指点字、手書き文字
知的障害者等	わかりやすい言葉、イラスト
外国人	通訳(翻訳ソフト)、わかりやすい言葉、イラスト、ジェスチャー

- 5 聴覚障害者、内臓疾患など把握しづらい要配慮者もいます。本人からの申出のほか、民生委員など地域の関係者からの情報把握にも努めます。
 - 6 施設のバリアフリー化が十分でない施設の場合は、生活に支障が出ないよう仮設スロープや迂回路の設定等、必要な対応をします。
 - 7 要配慮者本人からの了承がいただけるようならば、周囲から確認できるよう名札、腕章やビブスを着用していただくことも有効な方法です。
 - 8 補助犬（盲導犬、介助犬、聴導犬）を利用する障害者については、周囲の避難者の理解を得るなど、避難者収容スペース内において一緒に生活できるようにします。
- ※ なお、福祉避難室・福祉避難所の開設等については、「長岡市 福祉避難室・福祉避難所 開設・運営マニュアル」をご確認ください。

5-6 情報提供

- 1 避難者及び住民に対して、掲示板や施設内放送等あらゆる手段を用いて、次の情報を提供します。

【提供すべき情報の例】

初期	後期
ア 被害・安否情報	ア ライフラインの復旧情報
イ 医療・救護情報	イ 水・食料など生活物資供給情報
ウ 余震・気象情報	ウ 風呂の開設情報
エ ライフラインの復旧情報	エ 応急仮設住宅に関する情報
オ 水・食料など生活物資供給情報	オ 教育情報
カ 葬儀・埋葬などに関する情報	カ 生活再建情報
キ 運営委員会の決定事項	キ 運営委員会の決定事項

- 2 小・中学校の体育館については、7-12 避難所用 Wi-Fi の開放（48 ページ）を参照し、避難者の情報収集のため Wi-Fi 環境を整えます。
- 3 希望者に対しては、ラジオを支援物資として受け入れ、配布します。また、テレビがある避難所で、滞在スペースに回線が引いてある施設については、テレビを設置して災害情報に関する番組を視聴できるようにします。
- 4 被災者同士が情報交換できる伝言板コーナーを設置します。
- 5 常に最新情報への更新に努め、不要となった情報も記録・整理して保管します。
- 6 障害者や外国人等も情報を入手できるよう、情報提供手段について配慮や工夫を検討します。

5-7 避難者滞在スペース

- 1 避難者滞在スペースは、要配慮者、プライバシー、性別の違い等に配慮して決定します。避難者の状況によって必要と認められる場合は、個室を用意します。
- 2 避難者数の状況にもよりますが、できる限りパーティションや間仕切りテントを用いて区画を区切り、一人当たり 3.5 m²を確保できるようにします。
- 3 優先順位を考慮しながら、常に生活環境の改善に取り組みます。
- 4 避難者数の減少や、施設の本来業務の再開に合わせて、レイアウトを見直します。

5-8 医療、救護

- 1 避難所及び地域の負傷者の状況を確認し、地区防災センターへの救護所の設置が必要な場合は、速やかに医療救護本部（保健医療課）へ連絡します。また、救護病院への搬送が必要と判断する場合は、消防本部へ連絡します。
- 2 避難所に救護班が到着した場合は、救護班の指示のもとで救護所の立ち上げと被災者の救護に協力します。

5-9 遺体の一時受入れ、管理

- 1 災対総務部は必要に応じて遺体安置所を確保しますが、緊急の場合は、地区防災センターで遺体の一時受入れを行います。
- 2 遺体を一時安置するためのスペースは、施設管理者と協議し、避難者の生活スペースとは別に確保します。
- 3 遺体を収容し、又は負傷者が死亡し医師による診断や警察署の検視が済んでいない場合は、その遺体を遺体安置スペースに一時安置するとともに、検視及び死因等医学的検査について警察署及び災対総務部に通知し、その指示を待ちます。
- 4 遺体の一時安置に当たっては、親近者、自主防災会、近隣者などから一次身元確認を行い、住所、氏名、年齢などのメモを作成して遺体に置きます。
- 5 遺体を収容したときは、災対総務部に対して棺、ドライアイス等の手配を依頼するとともに、遺体の安置所を確認してその搬送等の指示を待ちます。

5-10 相談窓口

- 1 町内会や自主防災会等と協力し、避難者からの相談窓口を設置し、避難者に周知します。

- 2 性別特有の相談も想定されるので、男女双方の担当者を配置します。
- 3 避難者からの要望や意見は、混乱を避けるため、町内会や自主防災会を通じて受け付けることを原則とします。
- 4 避難所に対応できない相談、要望及び意見は、速やかに市の担当部署や災害ボランティアセンターなど関係団体に取り次ぎます。

5-11 簡易トイレ・応急仮設トイレの確保

- 1 下水道が使用できず、水道も断水している場合は、災対環境部に仮設トイレの数量と設置場所を報告し、対応を要請します。

【仮設トイレの必要数（目標値）】

- 初動時のトイレはおおむね 50 人に 1 基以上の割合で確保します。
- 男性用・女性用に設置箇所を分け、設置数は男性 1：女性 3 の割合を基準とします。
- 仮設トイレの必要数には、地域内の公園等に設置する分も含めます。

- 2 仮設トイレが到着するまでの間は、地区防災センター等に備蓄してある携帯トイレを使用します。

【携帯トイレ使用上の注意】

- 施設のトイレに携帯トイレを設置します。
- 使用後の汚物処理袋は、保管用袋に入れた後、敷地内に一時保管場所を確保して保管し、その処理を災対環境部に要請します。
- 汚物の一時保管にあたっては、汚物が拡散しないよう柵等の設置を工夫します。
- 使用に当たっては、汚物処理剤を適宜使用し、防疫に努めます。

- 3 携帯トイレや凝固剤等の数量が不足する場合は、内閣府システムで災対避難部に対応を要請します。
- 4 学校避難所において水道が断水した場合、水洗トイレ用水は、仮設トイレが設置されるまでプールの水等を活用します。
- 5 トイレの清掃などの衛生管理は、避難所運営委員会で当番を定めて毎日行います。
- 6 要配慮者が多数いる場合は、要配慮者優先のトイレを指定します。
- 7 視覚障害者がいる場合は、少なくとも一基の仮設トイレは壁や塀沿いに設置し、視覚障害者へ周知します。

5-12 食料・水の確保と配給

- 1 避難所開設の初動期においては、避難者が個人で持参した食料・水による対応を基本とします。
- 2 災害対策本部において避難者への食料・水の供給を決定した際は、地区防災センター職員は速やかに食料、水の供給を災対避難部に要請します。特に初動期において、正確な必要数量の把握ができない場合は、避難所外避難者数も含めて、大まかな数量を要請します。

【食料・水の必要数】

- 飲料水としては一人当たり一日3リットルの水を目安とする。
- 地域内の避難所外避難者（在宅、車中など）の分も含める。

- 3 災対避難部への要請は、午前11時までに当日の夕食から翌日の昼食までの必要数を取りまとめ、「食事依頼フォーム」⇒により要請します。その際、仕事や学校などで外出し、食事が不要な避難者を把握しておきます。



食事依頼フォーム

- フォームが使用できない場合は、様式11「食事依頼票」に記入し、チャットやFAXなどにより要請します。
- 4 乳幼児、アレルギー、宗教上の理由など特別な食料の準備が必要な場合は、災対避難部への要請時に、配慮が必要な食事の詳細を伝えます。
 - 5 避難所外避難者の対応（必要量の把握、配布など）については、自主防災会（町内会）と協働して行います。
 - 6 担当者は、食事の受領時に要請した内容と間違いがないか確認します。配送の都合上、要請数より多い場合があります。
 - 7 検品後、不足している場合は電話又はチャットで速やかに災対避難部に連絡します。
 - 8 全員に配給できるだけの数量が無い場合は、避難所運営委員会で配布方法を決定します。
 - 9 消費期限があるものは適切に管理し、傷んだものを避難者に提供しないよう注意します。

5-13 生活物資の確保と配給

- 1 食事以外の物資の要請については、内閣府システムへの登録により行います。内閣府システムが使用できない場合は、様式3「物資依頼伝票兼処理票」に記入し、チャットやFAXなどにより要請します。
- 2 担当者は、物資受領時に要請した物資と間違いがないか確認します。不要な物資が配送されたときは、返却します。
- 3 検品後、内閣府システムで物資の受取確認を行います。物資に輸送指示書が貼り付けられている場合は、QRコードを読み取ることで受取確認ができます。
- 4 全員に配給できるだけの数量が無い場合は、避難所運営委員会で配布方法を決定します。
- 5 生理用品等女性特有の物資の配給が円滑に行えるよう、女性専用の引渡し場所や女性担当者の配置に配慮します。
- 6 施設ごとに保管場所を確保し、搬送された物資を保管します。また、保管場所では、必要な物資の配給が円滑に行えるよう様式4「避難施設物品受払簿」を用いて管理します。
- 7 消費期限があるものは適切に管理し、期限が経過したものを避難者に提供しないよう注意します。

5-14 ボランティアの受入れ

- 1 ボランティアは、避難所運営の支援を目的として活動します。

【避難所生活に関するボランティアの活動例】

- 災害、安否、生活情報の収集、伝達への協力
- 老人介護、看護活動の補助
- 清掃及び防疫活動の応援
- 災害応急対策物資、資材の輸送及び配分活動への協力
- 手話、筆話、外国語などの情報伝達への支援協力
- その他危険を伴わない軽易な作業への協力

- 2 避難所の運営状況からボランティアが必要な場合は、8-3災害ボランティアセンター（53ページ）に要請します。要請に当たっては、ボランティア活動の内容、必要な人員数を伝えます。災害ボランティアセンターは、ボランティア活動の申入れを受けている人の中から、避難所で活動する人を調整します。

- 3 避難所で直接ボランティア活動の申入れがあったときは、災害ボランティアセンターで受付をするよう指示します。災害ボランティアセンターが把握しない避難所での受入れは、原則として行いませんが、状況に応じて柔軟に対応します。
- 4 担当者は、ボランティアに対して、目印となる名札やビブスを交付します。また、様式8「ボランティア受付表」に氏名等を記載してもらいます。
- 5 ボランティアの活動に当たっては、仕事の内容ごとにリーダーを決めてもらいます。業務の遂行に当たっては、特別の事情がない限り、避難所運営委員会の担当者が立ち会うよう努めます。
- 6 ボランティアに関して支障や不都合が生じた場合は、災害ボランティアセンターと連携の上で対応します。

5-15 報道機関対応

- 1 原則として、地区防災センターで地区防災センター長が対応します。
- 2 対応時は、被災者のプライバシーに十分注意します。また、対応について不明な点は、災対広報部と調整の上で対応します。
- 3 被災者の安否に関する問合せは、避難者名簿で「問合せがあったときに、住所や氏名をお知らせしてもよい」と記入した者のみ情報を提供します。
- 4 取材の申入れがあった場合は、様式10「取材依頼書」を報道機関から提出してもらいます。提出された様式10「取材依頼書」は、災対広報部に写しを送付します。
- 5 取材を行う報道機関には、避難者への取材は本人の同意を得るとともに、他の避難者のプライバシーに配慮するよう伝えます。

5-16 防疫に関する対応

- 1 避難所内で食中毒や風邪などの感染症を流行させないため、医療救護本部（災対福祉部保健医療課）と連携を図り、避難所の生活環境について必要な指導、助言等を受けます。
- 2 感染症が発生した場合は、医療救護本部に速やかに通知し、指定医療機関への収容、台所・便所・排水口等の消毒、臨時予防接種の実施等必要な措置を要請します。
- 3 チラシの配布や掲示物などによって、避難者に飲み水や食物の注意、手洗い・うがいの励行を指導します。また、手洗い所には消毒剤を配置し、定期的に残量を確認します。

- 4 体調不良者と一般避難者の接触機会を減らすよう、滞在スペースやトイレなどを分けるよう避難エリアを変更します。
- 5 避難所に備蓄しているマスクや消毒用ウェットシートなどを適宜使用します。
- 6 担当者は、防疫及び保健衛生用資器材が不足したときは、その確保調達を医療救護本部又は災対避難部に要請します。

5-17 ごみに関する対応

- 1 担当者は、施設管理者と協議し、屋外の直射日光が当たらない場所にごみ集積所を指定し、避難者に徹底を図ります。
- 2 ごみは避難者が各自で分別し、所定のごみ袋に入れてもらい、集積所まで運搬します。
- 3 担当者は、災対環境部に対し、ごみ袋の配布及びごみの収集を要請します。
- 4 避難所敷地内でのごみの焼却は原則として行いません。
- 5 携帯トイレの汚物処理は、一般ごみとは分けて管理します。

5-18 防犯

- 1 避難者に対して手荷物等の管理については各自で行うよう周知するほか、夜間に一人で出歩かないよう注意します。
- 2 受付で外来者の確認をする体制を取るとともに、受付以外の場所からは避難者滞在スペースに立ち入ることができないよう立入制限を行います。
- 3 治安維持のため、定期的に施設内を巡回します。特に一人でも行かざるを得ない場所（滞在場所から離れたトイレなど）は重点的に巡回します。
- 4 仮設トイレを設置するときは、暗く目の届かないところに設置しないよう配慮します。

5-19 プライバシーの確保

- 1 担当者は、避難所を開設したときは、各世帯単位に間仕切りができるよう、パーティションや避難用テントなどを使用します。不足する場合は、災対避難部に対して要請します。
- 2 パーティションや避難用テントなどの組立ては、避難所運営委員会や避難者の協力により実施します。

- 3 避難所運営委員会で協議の上、更衣室や授乳などができるプライバシーの確保されたスペースを用意し、避難者へ周知します。スペースの確保が困難な場合は、簡易更衣室・授乳室の設置を災対避難部に対して要請します。
- 4 避難所に来訪者があったときは、避難者を呼び出して所定の場所で面談してもらい、原則として避難者が寝起きする場所へは入れません。

5-20 喫煙場所

- 1 喫煙場所の設置の可否は、避難施設の喫煙に関する取扱いに準じます。
- 2 喫煙が可能な施設であっても、受動喫煙の防止と防火対策のため、屋内は禁煙とし、避難所運営委員会で協議の上、屋外に喫煙場所を設置します。

5-21 ペット対策

- 1 **7-11** ペット同行避難推奨施設（47 ページ）は、ペット同行者の円滑な受入れに適した施設ですが、同行避難推奨施設以外の避難所に同行者が避難した場合であっても、原則として受け入れます。
- 2 ペットは避難者収容スペース内に入れないことを原則とし、ペットの飼育スペースは、避難者収容スペースとは別の空間（できるだけ屋内）に指定します。
- 3 避難者がペットを避難所へ連れてきた場合は、**様式6「避難者名簿（世帯単位）」**及び**様式9「避難ペット台帳」**に記入してもらい、ペットの管理責任者を明確にしておきます。あわせて、必ずケージの中か、係留して飼育するよう指導します。
- 4 人の生命、身体又は財産に害を加えるおそれがある動物（特定動物など）の同伴は、原則として断ります。
- 5 ペットの飼育によってトラブルが発生しないよう、**7-10** ペットの飼育ルール例（46 ページ）を参考にペットの飼育ルールを決定し、掲示等を通じて飼育者及び避難者へ周知、徹底を図ります。
- 6 ペットフード等の物資が必要な場合は、災対環境部に要請します。
- 7 補助犬（盲導犬、介助犬、聴導犬）については、ペットとして取り扱わず、避難者収容スペース内において障害者と一緒に生活できるよう周囲の避難者の理解を得ます。
- 8 ペット同行避難の受入れの詳細については、別冊の「長岡市避難所開設担当職員向けペット同行避難受入れマニュアル」を参照してください。

5-22 通信手段の確保

- 1 内閣府システムやチャット、携帯メールは、地区防災センター職員の個人保有のスマートフォンを利用します。
- 2 コミュニティセンターなど Wi-Fi 環境が整っている施設は、施設管理者に確認し、避難者自らの情報収集などの利用を促します。
- 3 小・中学校体育館は、災害時、教育用 Wi-Fi から避難所用 Wi-Fi に切替可能です。詳細は、7-12 避難所用 Wi-Fi の開放 (48 ページ) を参照してください。
- 4 固定電話、FAX、電子メール (PC) は、避難所施設のものを借用します。
- 5 小中学校の体育館に引いてある電話線に電話機を接続すると、電話が利用できます。(電話番号は、施設の代表番号と同じになります。)
- 6 通常の電話がつながりにくい場合は、衛星携帯電話を活用します。(電話番号一覧は 8-4 衛星携帯電話 (54 ページ) 参照)
- 7 アオーレ長岡から一定以上の距離があるコミュニティセンターには災害対応用の衛星携帯電話があります。使用方法は、電話機備え付けの説明書を確認します。
- 8 災害時には、電話回線が混雑し、つながらない場合があります。チャットやメールは影響を受けにくいので、利用を検討してください。
- 9 地区防災センターには、無料で利用できる特設公衆電話の回線が設置されています。詳細は、7-13 災害時特設公衆電話について (49 ページ) を参照してください。

5-23 電話対応・呼出し

5-23-1 電話対応

- 1 避難所内の電話は業務用であるため、避難者からの発信は、携帯電話や公衆電話の使用を原則とします。
- 2 避難者あての電話があった際の呼出しは、放送や掲示によって伝言し、折り返し避難者から連絡してもらう方法を原則とし、受信状態のままでの呼出しはしません。
- 3 電話で呼出しがあった場合は、次の要領で対応しながらメモを作成します。

【問合せに対する対応例】

- ①誰を捜していますか。捜している人の住所と名前を教えてください。
- ②ここでは、放送やメモによって連絡を伝えるのみです。
- ③あなたの連絡先と名前を教えてください。
- ④なお、呼び出しても連絡のない場合がありますが、それ以上の対応はできませんので御理解ください。

5-23-2 呼出し

- 1 避難所への来訪者は、受付で避難者の呼出しを行い、所定の来客場で面会してもらおうと努めます。来訪を望んでいない場合も考えられるため、次のとおり対応します。

【来訪者に対する対応例】

- ①誰を捜していますか。捜している人の住所と名前を教えてください。
- ②あなたの連絡先と名前を教えてください。
- ③確認しますのでしばらく（施設の外で）お待ちください。
- ④当該避難者に対し、「〇〇さんが面会に来られていますが対応されますか」等確認する。
- ⑤対応する場合は、避難者滞在スペースではなく、所定の来客場又は施設外で対応してもらおう。
- ⑥対応しない場合は、避難者にどう伝えるか確認し、来訪者に伝える。
(避難していない、避難しているが不在など)

- 2 郵便物等は、郵便局員から直接避難者に渡してもらいます。

5-24 入浴

- 1 公衆浴場や地域内の入浴施設などの開設情報を把握し、避難者や在宅被災者に提供します。
- 2 敷地内に仮設入浴施設が設置された際は、運営に協力します。

5-25 車中泊への対応

- 1 施設内避難者と同様に物資の配布等を行います。

- 2 エコノミークラス症候群防止のため、ストレッチと水分補給を勧奨します。また、積雪時は排気ガスの車内充満を避けるため、マフラー付近の除雪も勧奨します。

5-26 冬季対策

- 1 空調設備がない場所については、速やかに暖を取るために必要な対策を講じます。
- 2 暖房器具は、避難所施設が所有するものを使用するほか、災対避難部に対して不足する暖房器具の確保を要請します。
- 3 避難所には毛布又は保温用アルミシートが備蓄されていますが、不足する場合はカイロなどとあわせて災対避難部に対して要請します。
- 4 電気式暖房器具については、施設の電気容量等を勘案し、使用を決定します。
- 5 暖房器具の使用は、負傷者や病人、高齢者等を優先することとし、その使用に当たっては、火災、やけど、換気などに注意します。

5-27 男女共同参画の視点への配慮

- 1 避難所運営に当たっては、男女共同参画の視点に配慮します。

【配慮すべきことの例】

- 避難所運営委員会への女性の参加
- 授乳場所の確保
- 男女別更衣室の確保
- 下着・生理用品等の女性による物資配付
- 安全な場所へのトイレの設置
- 女性向け相談体制の整備

- 2 避難所で担う役割分担について、性別だけで固定化しないようにします。
- 3 上記のほか、男女のニーズの違い、男女双方及び性的少数者の視点等に配慮した避難所運営に努めます。

第6章 避難所の閉鎖

6-1 閉鎖の時期

- 1 避難所は、避難者が仮設住宅等に移転を完了し、又は地域のライフラインが概ね復旧し自宅での生活が可能となった時点で、災害対策本部の決定に基づいて閉鎖することになります。閉鎖に当たっては、避難所運営委員会で十分協議し、閉鎖の方法、時期等を定める必要があります。
- 2 避難所を閉鎖する場合は、あらかじめ避難者にその旨を予告します。

6-2 避難者との調整

- 1 市の担当部局職員の応援を得ながら避難者との個別面談や個別調査等を実施し、避難所を退去した後の住宅計画や仮設住宅への入居希望など把握します。
- 2 担当者は、把握した避難者の状況をもとに、自立に向けての指導相談を通じて支援を行います。具体的には、仮設住宅に関する情報や各種の助成制度、貸付け制度などの案内が想定されます。

6-3 閉鎖

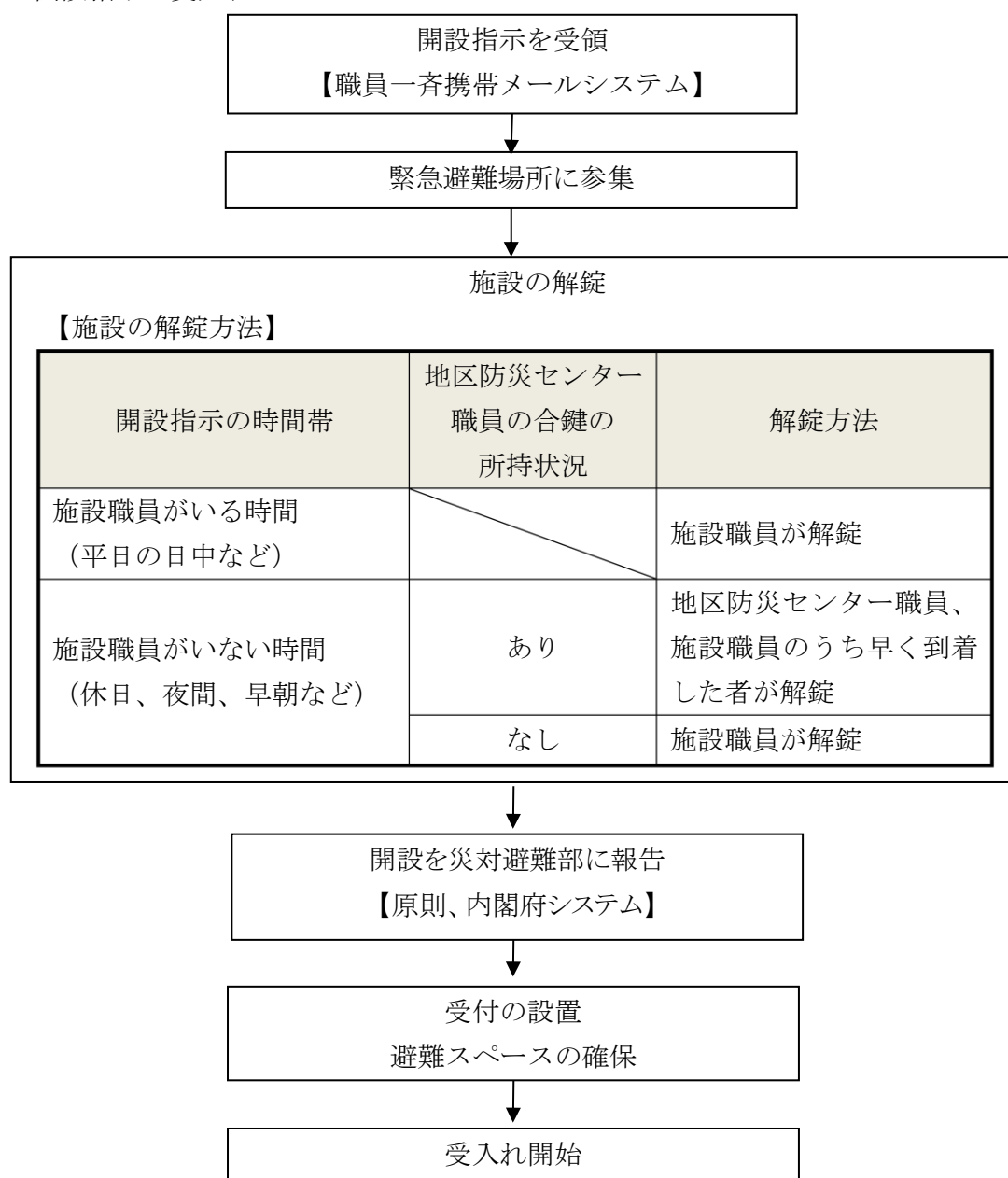
- 1 避難所として使用する前の状況への復旧を原則とします。
- 2 避難所の開設・運営に係る記録、帳簿等を整理し、災対避難部に引き継ぎます。
- 3 避難所で使用した物品、残余の生活必需品・応援物資等の処分については、災対避難部と協議して実施します。

第7章 参考資料

7-1 地区防災センター職員業務フロー（風水害の場合）

※7-2 緊急避難場所受入れ準備チェックシート（風水害の場合）により実施

<開設指示～受入れ>



7-2 緊急避難場所受入れ準備チェックシート（風水害の場合）

項目	作業内容	チェック
職員の参集	地区防災センター職員の参集確認	<input type="checkbox"/>
	施設管理職員の参集確認	<input type="checkbox"/>
施設の解錠	地区防災センター職員又は施設管理職員による施設解錠	<input type="checkbox"/>
災対避難部への報告 (開設)	内閣府システムへの登録 (使用できない場合は、チャットや電話など他の手段により報告)	<input type="checkbox"/>
受付の設置	机、椅子、筆記道具の準備	<input type="checkbox"/>
	様式6の準備	<input type="checkbox"/>
避難スペースの確保	浸水しない高さの階に確保	<input type="checkbox"/>
受入れ開始	様式6の配布	<input type="checkbox"/>

7-3 地区防災センター職員業務フロー（地震の場合）

※ 7-4 避難所受入れ準備チェックシート（地震の場合）により実施

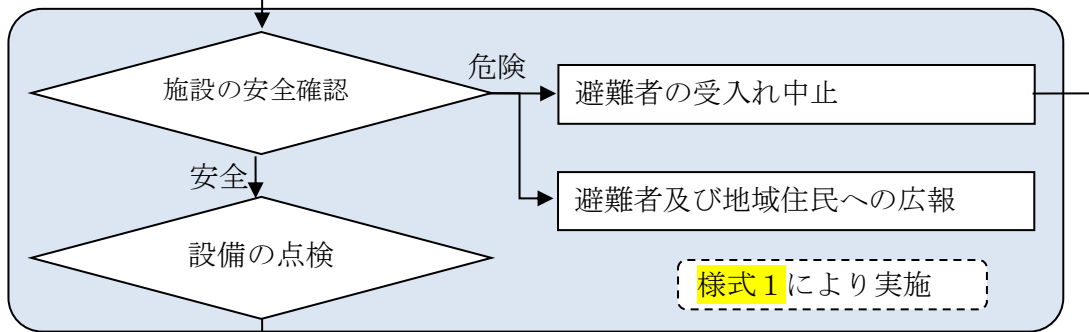
<開設指示～受入れ>

開設指示	
震度	開設指示
震度5強以上	開設指示を待たず出動
震度5弱以下	開設指示を受領 【長岡市職員一斉携帯メールシステム】

避難所に参集

避難者への呼びかけ

- ・建物外又は安全と思われる場所での待機
- ・移動経路と物資輸送車両の進入経路上の駐車禁止



避難所利用計画の決定

※悪天候などの場合は、安全確認後にまず避難者を受け入れて、落ち着いてから受付等を実施します。

受付の設置

施設の開設

施設利用の可否を災対避難部に報告【原則、内閣府システム】

受入れ開始

7-4 避難所受入れ準備チェックシート（地震の場合）

項目	作業内容	チェック
職員の参集	地区防災センター職員の参集確認	<input type="checkbox"/>
	施設管理職員の参集確認	<input type="checkbox"/>
避難者の安全確保	開設の連絡があるまで建物外での待機を呼びかけ	<input type="checkbox"/>
	移動経路と物資輸送車両の進入経路上の駐車禁止	<input type="checkbox"/>
建物の安全確認	様式 1 による安全確認	<input type="checkbox"/>
設備の確認	様式 1 による確認	<input type="checkbox"/>
避難所利用計画の決定	利用範囲を決定	<input type="checkbox"/>
	部屋割り・スペース割りの決定	<input type="checkbox"/>
	立入禁止スペースの決定	<input type="checkbox"/>
	利用計画の表示	<input type="checkbox"/>
受付の設置	机、椅子、筆記道具の準備	<input type="checkbox"/>
	様式 6 の準備	<input type="checkbox"/>
災対避難部への報告 （開設）	内閣府システムへの登録 （使用できない場合は、チャットや電話など他の手段により報告）	<input type="checkbox"/>
受入れ開始	様式 6 の配布	<input type="checkbox"/>
要配慮者対応	実態把握（必要に応じて災対福祉部に連絡）	<input type="checkbox"/>
負傷者対応	実態把握（必要に応じて医療救護本部に連絡）	<input type="checkbox"/>

7-5 避難所運営の流れ（～72時間）

区分 時期	避難施設の把握	避難者数の把握	避難所の整理	負傷者の対応	要配慮者の対応
受け入れ準備	<ul style="list-style-type: none"> 安全確認 応急危険度判定 	<ul style="list-style-type: none"> 受付場所の準備 	<ul style="list-style-type: none"> 利用計画の決定 立入禁止場所の表示 		
避難所運営委員会の設置（受入れ後1時間以内を目標）					
受け入れ開始	<ul style="list-style-type: none"> 開設報告 	<ul style="list-style-type: none"> 受付、名簿の作成 避難者数の報告 	<ul style="list-style-type: none"> 避難者滞在スペースの整理 共有場所の設置・整理 	<ul style="list-style-type: none"> 負傷者の確認 救護所の設置依頼 	<ul style="list-style-type: none"> 専用場所の設置 支援要請
～ 24時間	<ul style="list-style-type: none"> 避難者数報告 	<ul style="list-style-type: none"> 入退所者の管理 		<ul style="list-style-type: none"> 救護開始 	
～ 48時間					
～ 72時間					

※ 風水害の場合は、緊急避難場所の一時的な開設にとどまることもあります。

食料・水	生活物資	トイレの確保	衛生	防犯	ペットの対応
避難所運営委員会の設置（受入れ後1時間以内を目標）					
<ul style="list-style-type: none"> ・ 支援の要請・配布 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地区防災センター備蓄物資の活用 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 携帯トイレの準備 ・ 応急仮設トイレの設置依頼 ・ 応急仮設トイレの設置・管理 	<ul style="list-style-type: none"> ・ ごみの管理 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 巡回 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 専用場所の設置・管理 ・ 支援要請

7-6 施設利用計画例

- この例を参考にして、各避難所に適合する利用計画を作成します。
- 作成した利用計画は、避難所の担当一覧等とともに避難所入口など目立つ場所に掲示し、周知を図ります。
- 利用計画は、時期や、避難者数に合わせて適宜見直します。
- 必要性（時期、避難者のニーズ）を見極めながら、可能なものから対応します。

(利用計画例)

種類	設置場所	設置 チェック	種類	設置場所	設置 チェック
本部		<input type="checkbox"/>	洗濯場		<input type="checkbox"/>
避難者滞在スペース		<input type="checkbox"/>	男女別物干場		<input type="checkbox"/>
医療処置室		<input type="checkbox"/>	喫煙場所		<input type="checkbox"/>
受付		<input type="checkbox"/>	子ども向け場所		<input type="checkbox"/>
仮設トイレ設置場所		<input type="checkbox"/>	避難者向けテレビ		<input type="checkbox"/>
物資保管場所		<input type="checkbox"/>	避難所用 Wi-Fi		<input type="checkbox"/>
遺体安置場所		<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>
授乳場所		<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>
要配慮者向け場所		<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>
男女別更衣室		<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>
ペット用区画		<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>

【避難者受入れを避ける場所の例】

- 校長室、館長室等施設管理者の部屋
- 職員室、事務室、保健室
- 給食室、調理室
- 放送室・会議室・物資保管場所など、施設管理に重要な部屋

【レイアウトを検討する際の留意点】

- 通路の確保…車いすの通行も想定してある程度の幅員確保など
- プライバシーへの配慮…授乳室、更衣室の設置など
- 円滑な情報伝達への配慮…わかりやすい場所へ掲示板の設置など
- 男女の違いへの配慮…男女別の物干し場の設置など
- バリアフリーへの配慮…日常使用する場所に段差がないかなど
- 衛生面への配慮…ゴミやトイレ等悪臭からの居住スペースの隔離など

7-7 備蓄物資

○食料や飲料水は備蓄していません。各家庭備蓄からの持出し（家族の1食分、できれば3食分）の準備を進めてもらうよう周知を図っています。

■各指定避難所共通配備

備蓄物資	主な仕様	備蓄数
可搬型発電機 (発電設備のない施設)	・全長 448mm×幅 318mm×全高 392mm ・運転時間 約1時間/ガス1本 (燃料のカセットガス6本も備蓄)	1台
LED ランタン	・乾電池式 (75時間以上の照射が可能)	10台
段ボールベッド (簡易ベッド)	・幅 92cm×奥行 183.5cm×高さ 31cm ・アルミマット、エアーマット付属	0~100台*
段ボールパーティション (テント式パーティション)	・幅 220cm×奥行 220cm×高さ 110cm or 幅 195cm×奥行 195cm×高さ 145cm	0~180台*
避難所用テント	・幅 205cm×奥行 205cm×高さ 170cm	0~100台*
段ボールボックストイレ	・幅 64.5cm×奥行 41cm×高さ 50cm	10基
トイレ用テント	・幅 110cm×奥行 110cm×高さ 190cm	1基
トイレ用凝固剤		100回分
防寒用アルミシート	・幅 213cm×奥行 137cm×厚さ 0.03mm	20枚
感染症対策物資	・マスク、体温計、非接触式体温計、消毒用ウェットシート、使い捨て手袋 ほか	1式
筆記用具等	・鉛筆、テープ、ハサミ、穴あけパンチ等	1式

※施設の収納スペースにより備蓄数は異なります

■地区防災センターのみ配備

備蓄物資	主な仕様	備蓄数	
応急医療資機材	・血圧計、包帯、滅菌ガーゼなど	1式	
救護所用簡易ベッド	・長さ 190cm×幅 87cm×高さ 40cm 耐荷重 80kg	3台	
段ボール更衣室・授乳室	・組立て式、入口カーテン付き	2台	
毛布	200~300枚	イマージェンシーブランケット	300~500枚
携帯ラジオ	1台	投光器	1台
車椅子	1~5台	簡易救出器具セット	1セット

7-9 避難所の共通理解ルール例

- この例を参考にして、各避難所に適合する共通理解ルールを作成します。
- 作成した共通理解ルールは、避難所の担当一覧等とともに避難所入口など目立つ場所に掲示し、周知を図ります。

運営のこと

- この避難所は、〇〇〇〇地域の地区防災センターです。
- 避難所の運営に必要な事項を協議するため、避難所運営委員会を組織します。運営委員会の者は、ビブスなどを着用しています。
- 避難所は、電気、水道などライフラインが復旧する頃を目処に閉鎖します。
- 避難者及び在宅被災者は、家族単位で登録する必要があります。
- 外泊する場合や避難所を退所する場合は、受付に報告してください。
- 避難者の皆さんは、当番などを通じて自主的に避難所運営に参加して下さい。
- 困っている人を見かけたら、積極的に声をかけて助け合うとともに、避難所運営委員会までお知らせください。

施設のこと

- 職員室、保健室、調理室など施設管理のために必要となる部屋及び危険な場所は、使用できません。
- 避難所では、利用する部屋や場所の移動を定期的に行います。

生活のこと

- 食料、生活物資は、避難者の班ごとに配給します。
- 特別な事情がある場合は、運営委員会において対応を協議します。
- 配給は、避難所以外の近隣の人にも等しく行います。
- ミルク・おむつなど特別な要望は、〇〇〇〇が対応します。
- 消灯は、夜〇〇時です。
- 廊下は点灯したままとし、体育館などは照明を落とします。
- 本部など管理に必要な部屋は、点灯したままとします。
- 電話は、午前〇〇時から午後〇〇時まで、受信のみを行います。
- 電話の呼出しは放送及び掲示板により行い、伝言を伝えます。
- 飲酒・喫煙は、所定の場所以外では禁止します。なお、裸火の使用は厳禁とします。
- 犬、猫などペットの避難は、所定のスペースをご利用ください。
- 衛生のため、手洗い・うがいを徹底しましょう。
- ごみは分別して所定の場所に廃棄します。

7-10 ペットの飼育ルール例

- この例を参考にして、ペットの飼育ルールを決定します。
- 作成したペットの飼育ルールは、避難所の担当一覧等とともに避難所入口など目立つ場所に掲示し、周知を図ります。

ペットの飼い主の皆さんへ

避難所では、多くの人達が共同生活を送っていますので、ペットの飼い主の皆さんは、次のことを守って避難所生活を送ってください。

- ① ペット連れの場合は、「避難ペット台帳」に必ず記載してください。
- ② ペットは、指定された場所ですなぐかケージの中で飼ってください。
(ペットの飼育場所：○○○○)
- ③ 飼育場所や施設は、飼い主の手によって常に清潔にし、必要に応じて消毒を行ってください。
- ④ ペットに関する苦情、危害防止に努めてください。
- ⑤ トイレは指定された場所でさせ、後始末を行ってください。
- ⑥ 給餌は時間を決めて、その都度きれいに片づけてください。
- ⑦ ノミの駆除に努めてください。
- ⑧ 運動やブラッシングは、必ず屋外で行ってください。
- ⑨ 他の避難者との間でトラブルが生じた場合は、速やかに避難所運営委員会まで届け出てください。

避難所運営委員会

7-11 ペット同行避難推奨施設

あらかじめ、ペットの飼育スペースが特定されているほか、飼い主が飼育スペースを設置・運営するために必要な指示書、ブルーシート、清掃用品等の物品一式が入ったスターターキットが配備しており、同行避難先に適した避難所です。

なお、スターターキットには、フード、ケージ等飼育に直接必要な物品は入っていないため、これらは飼い主から持参してもらいます。

ペット同行避難推奨施設一覧（26施設） 令和8年4月1日現在

地区	施設名称	所在地	飼育スペース位置
千手	南中学校	南町2丁目1番1号	1F渡り廊下
	千手小学校	千手2丁目8番1号	児童玄関
四郎丸	四郎丸小学校	四郎丸1丁目2番25号	3F会議室
	中央図書館	学校町1丁目2番2号	搬入口
豊田	豊田小学校	豊田町4番地1	2F家庭科室・理科室
	旭岡中学校	高畑町883番地2	2F集会室・家庭科室
阪之上	阪之上小学校	今朝白1丁目11番21号	3F図工室
川崎	川崎小学校	干場1丁目1番24号	屋外ピロティ
新町	北中学校	東蔵王2丁目8番37号	別棟物置
宮内	宮内中学校	宮栄2丁目3番50号	1F汗結園・美術室
	石坂小学校	村松町2735番地	屋外ピロティ
栖吉	栖吉小学校	悠久町3丁目232番地	1Fスキー置場
山本	桂小学校	桂町8番地	1Fスキー置場
黒条	堤岡中学校	高見町字東堤90番地	3F廊下
	黒条小学校	高見町400番地	昇降口
下川西	下川西小学校	花井町1019番地	2F多目的スペース
深才	才津小学校	才津西町2200番地子	3F理科室
関原	関原小学校	関原町2丁目110番地	別棟倉庫
青葉台	青葉台小学校	青葉台4丁目15番地	3F図工室
中之島	中之島中央小学校	鶴ヶ曾根1162番地	児童玄関
	上通小学校	灰島新田10番地2	児童玄関
	信条小学校	中条新田92番地	2F理科室
寺泊	寺泊中学校	寺泊吉1681番地	1F木工室・金工室
栃尾	栃尾体育館	中央公園1番34号	1Fピロティ（壁あり）
	栃尾産業交流センター	栃尾宮沢1765番地	1Fアトリエ
川口	川口コミュニティセンター	東川口1979番地130	1F市民文化会館柔道場

7-12 避難所用 Wi-Fi の開放

市内小・中学校の体育館については、災害発生時に教育用 SSID 「kome100_EDU」 から避難所用 SSID 「00000JAPAN (ファイブゼロジャパン)」へ切り替えることで、避難所用フリーWi-Fi としての利用が可能となります。

◇ 避難所用 SSID 「00000JAPAN」 への切替えについて

専用機器「Wi-Fi モードセクター」を使用して SSID を切替える。(セット一式)



(本体を上から見た写真)



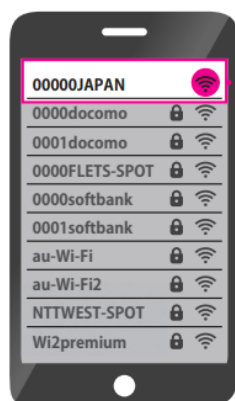
体育館の Wi-Fi アクセスポイントの近くで、充電した本体の鍵穴にキーを差し込んで回すことで SSID が切り替わります。

(NORMAL ⇒ FREE)

【切り替わるまでには 3~20 分程度かかります】

※避難所閉鎖時に元に戻すことを忘れないでください

◇ 避難所用 SSID 「00000JAPAN」 への接続方法



00000JAPANは
ネットワーク選択画面の
上位に表示される



- ・避難者は、自身のモバイル端末で接続先の SSID として「00000JAPAN」を選択することで利用可能です。
- ・パスワードによる認証や無線区間の暗号化を行っていないため、IDやパスワードなどの個人情報や銀行の口座情報などの入力は避けていただくよう周知してください。

7-13 災害時特設公衆電話の設置

災害時における早期の連絡手段確保のため、無料で利用できる公衆電話用（発信専用・着信不可）電話機が各地区防災センターに保管されていますので、避難所を開設した時は、必要に応じて設置してください。

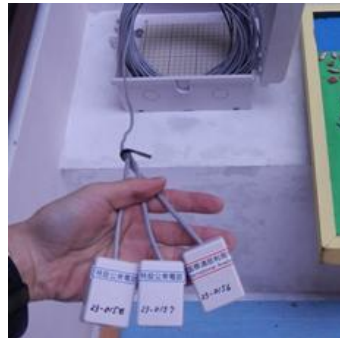
【使用方法】

①



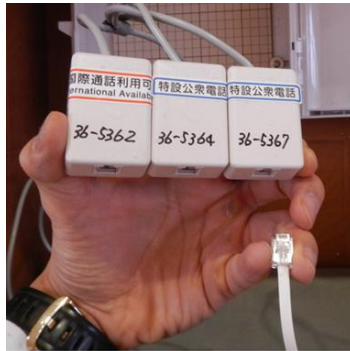
各避難所の入口付近に設置されている電話回線ボックスを開きます。

②



電話回線ボックス内のモジュージャックを取り出し、通話する位置まで伸ばします。

③



電話機を準備したら、上部にある差込口にコードを接続し、取り出したモジュージャックにつなぎます

※テスト通話を行う場合は、事前にNTTへの報告が必要ですので、危機管理防災本部までご連絡ください。

第8章 避難施設運営に関係する担当・連絡先一覧

8-1 災害対策本部

内容	担当（窓口）	連絡先
○開設・避難状況等の報告 ○食料・水・物資に関する こと ○その他、避難施設運営に 関して担当部署がないこ と	災対避難部 （市民協働課、産業支援 課、地域政策部、庁舎 管理課）	TEL：39-2340、39-2262 FAX：39-2283 bousai@city.nagaoka.lg.jp
○医療救護に関すること ○保健衛生に関すること	医療救護本部 （保健医療課）	TEL：39-7508 FAX：39-5222 hokeniryoushi@city.nagaoka.lg.jp
○福祉避難室・福祉避難所 に関すること	災対福祉部 （福祉総務課）	TEL：39-2371 FAX：39-2275 fukushi@city.nagaoka.lg.jp
○高齢者に関すること	災対福祉部 （長寿はつらつ課）	TEL：39-2268 FAX：39-2603 hatsuratsu@city.nagaoka.lg.jp
○障害者に関すること	災対福祉部 （福祉課）	TEL：39-2218 FAX：39-2256 fukushika@city.nagaoka.lg.jp
○外国人に関すること	災対総務部外国人対応班 （国際交流課）	TEL：39-2207 FAX：39-2280 intlexchange@city.nagaoka.lg.jp
○妊産婦に関すること ○乳幼児に関すること	災対教育部 （子ども政策課）	TEL：39-2300 FAX：39-2605 kodomo@city.nagaoka.lg.jp
○ペット同行避難に関する こと	災対環境部 （環境政策課）	TEL：24-0528 FAX：24-6553 kankyo@city.nagaoka.lg.jp
○トイレに関すること ○ゴミ処理に関すること	災対環境部 （環境事業課）	TEL：24-2837 FAX：24-6553 kankyogy@city.nagaoka.lg.jp
○コールセンターに関する こと	災対総務部総合窓口班 （市民窓口サービス課）	TEL：39-2246 FAX：39-7509 koejoho@city.nagaoka.lg.jp
○マスコミ対応に関するこ と	災対広報部 （広報・魅力発信課）	TEL：39-2202 FAX：39-2272 inf-prd@city.nagaoka.lg.jp
○避難施設の応急危険度判 定に関すること	災対被害調査部 （都市施設整備課）	TEL：39-2261 FAX：39-2293 toshi-shisetsu@city.nagaoka.lg.jp
○運営職員の応援に関する こと	災対総務部総務班 （人事課）	TEL：39-2201 FAX：39-2279 jinji@city.nagaoka.lg.jp

8-2 現地災害対策本部

内容	担当 (窓口)	
<p>○開設・避難状況等の報告</p> <p>○その他、避難施設運営に関して担当部署がないこと</p> <p>○マスコミ対応に関すること</p> <p>○運営職員の応援に関すること</p>	<p>現地災害対策本部 事務局 (地域振興・市民生活課)</p>	<p>中之島 TEL : 61-2010 FAX : 66-2238 nkns-sm-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>越路 TEL : 92-5902 FAX : 92-3333 ksj-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>三島 TEL : 42-2242 FAX : 42-3534 msm-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>山古志 TEL : 59-2330 FAX : 59-2331 ymks-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>小国 TEL : 95-5905 FAX : 95-2282 ogn-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>和島 TEL : 74-3112 FAX : 74-2791 wsm-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>寺泊 TEL : 75-3111 FAX : 75-2238 tr-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>栃尾 TEL : 52-5815 FAX : 52-3990 tco-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>与板 TEL : 44-0061 FAX : 72-3331 yit-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p> <p>川口 TEL : 89-3111 FAX : 89-2110 kwg-chiiki@city.nagaoka.lg.jp</p>

○食料・水・物資に関するこ と ○避難施設の応急危険度判定 に関すること	災対総務班 (地域振興・市民 生活課)	
○医療救護に関すること ○保健衛生に関すること ○福祉避難室・福祉避難所に 関すること ○高齢者に関すること ○障害者に関すること ○妊産婦に関すること ○乳幼児に関すること	災対福祉班 (地域振興・市民生 活課)	
○トイレに関すること ○ゴミ処理に関すること	災対環境班 (地域振興・市民 生活課)	

※緊急時に円滑に利用できるよう、電話番号の取扱いには配慮すること

8-3 災害ボランティアセンター

内容	担当 (窓口)	連絡先
○ボランティアに関すること	災害ボランティアセンター ((福) 長岡市社会福祉協議会)	(災害時) ながおか市民防災センター TEL : 30-1375 FAX : 30-1377 ※状況により各支所地域にも設置 (平時) 長岡市社会福祉協議会 TEL : 33-6000 FAX : 33-6004 nagafuku@niigata-inet.or.jp

8-4 衛星携帯電話

配置場所	電話番号
災害対策本部事務局 (危機管理防災本部)	
現地災害対策本部事務局	
(中之島支所地域振興・市民生活課)	
(越路支所地域振興・市民生活課)	
(三島支所地域振興・市民生活課)	
(山古志支所地域振興・市民生活課)	
(小国支所地域振興・市民生活課)	
(和島支所地域振興・市民生活課)	
(寺泊支所地域振興・市民生活課)	
(栃尾支所地域振興・市民生活課)	
(与板支所地域振興・市民生活課)	
(川口支所地域振興・市民生活課)	
新組コミュニティセンター	
黒条コミュニティセンター	
山本コミュニティセンター	
十日町コミュニティセンター	
太田コミュニティセンター	
六日市コミュニティセンター	
大島コミュニティセンター	
希望が丘コミュニティセンター	
下川西コミュニティセンター	
上川西コミュニティセンター	
福戸コミュニティセンター	
日越コミュニティセンター	
関原コミュニティセンター	
宮本コミュニティセンター	
青葉台コミュニティセンター	
大積コミュニティセンター	
深才コミュニティセンター	

※緊急時に円滑に利用できるよう、電話番号の取扱いには配慮すること

長岡市
指定緊急避難場所・指定避難所
開設運営マニュアル・関係様式

作成

令和8年5月

編集・発行

長岡市危機管理防災本部
〒940-8501 長岡市大手通 1-4-10
TEL : 39-2262 FAX : 39-2283
E-mail : bousai@city.nagaoka.lg.jp
